



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลวังลึก

เรื่อง มาตรการการใช้ดุลยพินิจและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ด้วย องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นกำหนดไว้ ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่บริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคุม ดูแล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ฝ่ายบริหารโดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้กำหนดนโยบายการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจในการสั่งการ อนุญาต อนุมัติ เพื่อปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน แต่ในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายบริหารด้วยการอำนาจทางปกครอง โดยเฉพาะในส่วนที่กฎหมายกำหนดให้เป็นการใช้ดุลยพินิจของผู้มีอำนาจ ในการตัดสินใจอนุญาต อนุมัติ หรือมีคำสั่งในเรื่องนั้น อย่างรอบคอบ มีขอบเขตและมีเหตุผลสนับสนุนการใช้ดุลยพินิจอย่างเพียงพอ

เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการออกคำสั่ง อนุญาต อนุมัติ ในภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลวังลึก จึงได้กำหนดมาตรการใช้ดุลยพินิจของฝ่ายบริหาร เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติดมิชอบของบุคลากรในสังกัดชั้น อันเป็นการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงาน เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ให้บุคลากรในสังกัดมีการปฏิบัติที่เคร่งครัด ชัดเจน และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ในกรอบแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. การลดการใช้ดุลยพินิจของบุคลากรในการดำเนินตามภารกิจหลัก

๑.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับดำเนินการติดตาม กำกับ ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในสังกัดให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ ภายใต้กรอบแห่งกฎหมาย ระเบียบ แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วยความสุจริต เป็นธรรม และสามารถตรวจสอบการดำเนินการอย่างโปร่งใสได้ในทุกขั้นตอน

๑.๒ มีคู่มือหรือการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานการปฏิบัติงานที่อยู่ในภารกิจหลักของหน่วยงาน หรือแนวทางการพิจารณาอย่างชัดเจนในการใช้ดุลยพินิจ โดยไม่เลือกปฏิบัติและมุ่งประโยชน์ส่วนรวมเหนือประโยชน์ส่วนตน

๑.๓ มีการใช้เทคโนโลยีหรือข้อมูลทางวิชาการหรือแนวทางบรรทัดฐานการปฏิบัติ หรือแนวคำพิพากษาศาลฎีกา เพื่อประกอบการตัดสินใจ พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องและสามารถอธิบายเหตุผลในการตัดสินใจดำเนินการดังกล่าวได้โดยละเอียด

๑.๔ มีการพิจารณาในรูปคณะบุคคลหรือคณะกรรมการ เพื่อเป็นการร่วมใช้ดุลยพินิจให้เป็นไป ด้วยความรอบคอบ ตามกรอบแห่งกฎหมาย และลดความเสี่ยงต่อโอกาสที่จะเกิดการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

๑.๕ มีแนวทางการติดตาม ทบทวนกฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ เพื่อนำมาปรับปรุง หลักเกณฑ์แนวทางการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๖ มีการแต่งตั้งมอบหมายให้หน่วยงานหรือคณะบุคคลเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะหน่วยงาน กลางด้านการกำกับดูแลมาตรฐานและตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ของทุกหน่วยงานให้เป็นไปตาม แนวทางปฏิบัติที่กำหนด

๒. การลดการใช้ดุลยพินิจในการใช้จ่ายงบประมาณและบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

๒.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ ดุลยพินิจของผู้ใต้บังคับบัญชา ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน และ ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง การใช้จ่ายงบประมาณ และการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐอย่างเคร่งครัด

๒.๒ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวงเงินเล็กน้อยที่ดำเนินการได้โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการให้ เจ้าหน้าที่พัสดุพิจารณาโดยสืบราคาจากท้องตลาดและเลือกรายการที่เสนอราคาต่ำที่สุด

๒.๓ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยคณะกรรมการ หากทราบว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้มี ส่วนได้เสียกับประธานกรรมการ หรือกรรมการคนหนึ่งคนใด ให้รายงานหัวหน้าส่วนราชการ หรือประธานกรรมการ ทราบเพื่อพิจารณาความเหมาะสม/จำเป็นในการทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการ ตลอดทั้งห้ามมิให้เข้าร่วม ประชุมหรือมีมติในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญานั้น หรือกรณีจำเป็นต้องมีการชี้แจงในบางเรื่อง เมื่อได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามแล้วจะต้องออกจากที่ประชุม

๒.๔ กรณีการตรวจรับงาน ให้ตรวจรับภายในกรอบระยะเวลาของกฎระเบียบ ข้อบังคับ หากไม่ สามารถดำเนินการได้ให้แจ้งเหตุผลให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

๒.๕ กรณีการยืมใช้ทรัพย์สินของราชการ ให้หน่วยงานที่กำกับทรัพย์สินนั้น ทำทะเบียน การยืม - การคืน และมีการตรวจสอบรายงานผลต่อผู้บังคับบัญชาเป็นประจำอย่างเคร่งครัด

๒.๖ มอบหมายให้คณะกรรมการตรวจสอบครุภัณฑ์คงเหลือประจำปี ทำหน้าที่ตรวจสอบ ควบคุมพัสดุ/ครุภัณฑ์ ให้ถูกต้อง และโปร่งใส

๓. การลดการใช้ดุลยพินิจในการบริหารงานบุคคล

๓.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตลอดจน การใช้ดุลยพินิจของผู้ใต้บังคับบัญชา ในการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน และขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงระบบคุณธรรม ความรู้ความสามารถของ บุคลากร ความเสมอภาค เป็นธรรม และประโยชน์ของทางราชการ

๓.๒ กำหนดให้งานทรัพยากรบุคคล จัดทำระบบและเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการ บริหารงานบุคคล ในการสรรหาและคัดเลือกบุคลากร การบรรจุแต่งตั้ง และการพัฒนาบุคลากร ให้เกิดความ โปร่งใส เป็นธรรม

/ขั้นตอน...

ขั้นตอนการใช้ดุลยพินิจ

๑. ขั้นตอนแรก พิจารณาข้อเท็จจริงอันเป็นสำคัญ ซึ่งการวินิจฉัยข้อเท็จจริงนั้นต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น จากพยานหลักฐานที่มีอยู่ว่าเพียงพอต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าได้เกิดขึ้นหรือไม่
๒. ขั้นตอนที่สอง ข้อกฎหมาย ที่อ้างอิงประกอบข้อเท็จจริงตามข้อ ๑. ที่เกี่ยวข้องและเป็นสาระสำคัญ
๓. ขั้นตอนที่สาม ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุน ซึ่งผู้ใช้ดุลยพินิจจะต้องพิจารณาตัดสินใจว่ากฎหมายได้กำหนดให้ใช้ดุลยพินิจได้เพียงประการเดียว หรือหลายประการ ซึ่งสามารถตัดสินใจใช้อำนาจหรือไม่ก็ได้หรือจะเลือกกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้ตามที่กฎหมายกำหนด

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๐

ลงชื่อ สัญญา น้อยผล
(นายสัญญา น้อยผล)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังลึก

สำเนาฉบับ

ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลวังลึก

เรื่อง มาตรการการใช้ดุลยพินิจและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ด้วย องค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นกำหนดไว้ ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่บริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควบคุม ดูแล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ฝ่ายบริหารโดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้กำหนดนโยบายการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบล มีอำนาจในการสั่งการ อนุญาต อนุมัติ เพื่อปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน แต่ในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายบริหารด้วยการอำนาจทางปกครอง โดยเฉพาะในส่วนที่กฎหมายกำหนดให้เป็นการใช้ดุลยพินิจของผู้มีอำนาจ ในการตัดสินใจอนุญาต อนุมัติ หรือมีคำสั่งในเรื่องนั้น อย่างรอบคอบ มีขอบเขตและมีเหตุผลสนับสนุนการใช้ดุลยพินิจอย่างเพียงพอ

เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการออกคำสั่ง อนุญาต อนุมัติ ในภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลวังลึก จึงได้กำหนดมาตรการใช้ดุลยพินิจของฝ่ายบริหาร เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาคาการทุจริตประพฤติดมิชอบของบุคลากรในสังกัดขึ้น อันเป็นการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงาน เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล ให้บุคลากรในสังกัดมีการปฏิบัติที่เคร่งครัด ชัดเจน และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ในกรอบแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๒. การลดการใช้ดุลยพินิจของบุคลากรในการดำเนินการตามภารกิจหลัก

๑.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับดำเนินการติดตาม กำกับ ดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในสังกัดให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ ภายใต้กรอบแห่งกฎหมาย ระเบียบ แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วยความสุจริต เป็นธรรม และสามารถตรวจสอบการดำเนินการอย่างโปร่งใสได้ในทุกขั้นตอน

๑.๒ มีคู่มือหรือการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานการปฏิบัติงานที่อยู่ในภารกิจหลักของหน่วยงาน หรือแนวทางการพิจารณาอย่างชัดเจนในการใช้ดุลยพินิจ โดยไม่เลือกปฏิบัติและมุ่งประโยชน์ส่วนรวมเหนือประโยชน์ส่วนตน

๑.๓ มีการใช้เทคโนโลยีหรือข้อมูลทางวิชาการหรือแนวทางบรรทัดฐานการปฏิบัติ หรือแนวคำพิพากษาศาลฎีกา เพื่อประกอบการตัดสินใจ พร้อมทั้งเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องและสามารถอธิบายเหตุผลในการตัดสินใจดำเนินการดังกล่าวได้โดยละเอียด

/ ๑.๔ มีการพิจารณา...

๑.๔ มีการพิจารณาในรูปคณะบุคคลหรือคณะกรรมการ เพื่อเป็นการร่วมใช้ดุลยพินิจให้เป็นไป ด้วยความรอบคอบ ตามกรอบแห่งกฎหมาย และลดความเสี่ยงต่อโอกาสที่จะเกิดการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

๑.๕ มีแนวทางการติดตาม ทบทวนกฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ เพื่อนำมาปรับปรุง หลักเกณฑ์แนวทางการปฏิบัติหน้าที่ให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๖ มีการแต่งตั้งมอบหมายให้หน่วยงานหรือคณะบุคคลเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะหน่วยงาน กลางด้านการกำกับดูแลมาตรฐานและตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ของทุกหน่วยงานให้เป็นไปตาม แนวทางปฏิบัติที่กำหนด

๒. การลดการใช้ดุลยพินิจในการใช้จ่ายงบประมาณและบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐ

๒.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ ดุลยพินิจของผู้ใต้บังคับบัญชา ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงานและ ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง การใช้จ่ายงบประมาณ และการบริหารจัดการทรัพยากรภาครัฐอย่างเคร่งครัด

๒.๒ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวงเงินเล็กน้อยที่ดำเนินการได้โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการให้ เจ้าหน้าที่พัสดุพิจารณาโดยสืบราคาจากท้องตลาดและเลือกรายการที่เสนอราคาต่ำที่สุด

๒.๓ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยคณะกรรมการ หากทราบว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้มี ส่วนได้เสียกับประธานกรรมการ หรือกรรมการคนหนึ่งคนใด ให้รายงานหัวหน้าส่วนราชการ หรือประธานกรรมการ ทราบเพื่อพิจารณาความเหมาะสม/จำเป็นในการทบทวนองค์ประกอบของคณะกรรมการ ตลอดทั้งห้ามมิให้เข้าร่วม ประชุมหรือมีมติในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญานั้น หรือกรณีจำเป็นต้องมีการชี้แจงในบางเรื่อง เมื่อได้ชี้แจงและตอบข้อซักถามแล้วจะต้องออกจากที่ประชุม

๒.๔ กรณีการตรวจรับงาน ให้ตรวจรับภายในกรอบระยะเวลาของกฎระเบียบ ข้อบังคับ หากไม่ สามารถดำเนินการได้ให้แจ้งเหตุผลให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

๒.๕ กรณีการยืมใช้ทรัพย์สินของราชการ ให้หน่วยงานที่กำกับทรัพย์สินนั้น ทำทะเบียน การยืม - การคืน และมีการตรวจสอบรายงานผลต่อผู้บังคับบัญชาเป็นประจำอย่างเคร่งครัด

๒.๖ มอบหมายให้คณะกรรมการตรวจสอบครุภัณฑ์คงเหลือประจำปี ทำหน้าที่ตรวจสอบ ควบคุมพัสดุ/ครุภัณฑ์ ให้ถูกต้อง และโปร่งใส

๓. การลดการใช้ดุลยพินิจในการบริหารงานบุคคล

๓.๑ ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ กำกับดูแล และติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตลอดจน การใช้ดุลยพินิจของผู้ใต้บังคับบัญชา ในการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มาตรฐาน คู่มือการปฏิบัติงาน และขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงระบบคุณธรรม ความรู้ความสามารถของ บุคลากร ความเสมอภาค เป็นธรรม และประโยชน์ของทางราชการ

๓.๒ กำหนดให้งานทรัพยากรบุคคล จัดทำระบบและเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการ บริหารงานบุคคล ในการสรรหาและคัดเลือกบุคลากร การบรรจุแต่งตั้ง และการพัฒนาบุคลากร ให้เกิดความ โปร่งใส เป็นธรรม

/ขั้นตอน...

ขั้นตอนการใช้ดุลยพินิจ

๑. ขั้นตอนแรก พิจารณาข้อเท็จจริงอันเป็นสำคัญ ซึ่งการวินิจฉัยข้อเท็จจริงนั้นต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น จากพยานหลักฐานที่มีอยู่ว่าเพียงพอต่อการพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าได้เกิดขึ้นหรือไม่
๒. ขั้นตอนที่สอง ข้อกฎหมาย ที่อ้างอิงประกอบข้อเท็จจริงตามข้อ ๑. ที่เกี่ยวข้องและเป็นสาระสำคัญ
๓. ขั้นตอนที่สาม ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุน ซึ่งผู้ใช้ดุลยพินิจจะต้องพิจารณาตัดสินใจว่ากฎหมายได้กำหนดให้ใช้ดุลยพินิจได้เพียงประการเดียว หรือหลายประการ ซึ่งสามารถตัดสินใจใช้อำนาจหรือไม่ก็ได้หรือจะเลือกกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้ตามที่กฎหมายกำหนด

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ.๒๕๖๐

ลงชื่อ

(นายสัญญา น้อยผล)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังลึก

..... ปลัด อบต.....

..... รอง ปลัด อบต.....

..... ทน.ส่วน.....

..... พิมพ์/ทาน.....